



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН

ул. Степана Разина, 211, г. Оренбург, 460000, тел. (3532)76-93-21, факс (3532) 72-73-00
<http://www.orenregion.ru>;

e-mail: egp@or.orb.ru

«23» апреля 2020 г.

№ 19

Экспертное заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования Пречистинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области за 2019 год.

Основание. Заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования Пречистинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области за 2019 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. 264.1, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», с Решением Совета депутатов от 26 сентября 2019 г. № 140 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пречистинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области» (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 27.03.2019 № 287, Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 17.10.2019г. № 10, планом работы Счетной палаты муниципального образования Оренбургский район на 2019 год, распоряжением Счетной палаты муниципального образования Оренбургский район № 5-р от 05.03.2020 года «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год» сельских поселений Оренбургского района» и иными нормативными актами.

Цель. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год в целях установления полноты бюджетной отчетности и соответствия требованиям нормативных правовых актов, соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса.

Объект. Администрация муниципального образования Пречистинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области.

Предмет. Годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность за 2019 год, проект решения Совета депутатов муниципального образования Пречистинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «Об исполнении бюджета муниципального образования Пречистинский сельсовет Оренбургского района за 2019 год».

Руководитель: председатель Счетной палаты Елфимова Г.П.

Исполнитель: инспектор Счетной палаты Кузнецова И.А.

Срок: 25.03.2020 - 28.03.2020 гг.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и

месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н);

Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ № 157н);

Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 года № 162н «Об утверждении Плана счетов для получателей средств бюджета (в том числе казенных учреждений) и инструкции по его применению»;

Приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации";

Решение Совета депутатов муниципального образования Пречистинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 26 сентября 2019 г. № 140 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пречистинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области»;

Решение Совета депутатов муниципального образования Пречистинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 28.12.2018 № 123 «О бюджете муниципального образования Пречистинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», с изменениями и дополнениями.

1. Оценка соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса.

Статьями 264.2-264.6 БК РФ определены основы составления бюджетной отчетности и проведения внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным процессом годовой отчет об исполнении местного бюджета сельского поселения за 2019 год до его рассмотрения Советом депутатов муниципального образования Пречистинский сельсовет представлен в Счетную палату муниципального образования Оренбургский район для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Пречистинский сельсовет Оренбургского района за 2019 год представлен в составе:

1. Решение Совета депутатов муниципального образования Пречистинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 28.12.2018 №123 «О бюджете муниципального образования Пречистинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», а так же все Решения Совета депутатов «О внесении изменений в бюджет муниципального образования сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

2. Проект решения Совета депутатов муниципального образования сельского поселения «Отчет об исполнении бюджета МО Пречистинский сельсовет за 2019 год» с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, а так же приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета с утвержденными показателями по:

- доходам бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходам бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;
- источникам финансирования дефицита бюджета по кодам классификации

источников финансирования дефицитов бюджетов.

3. Бюджетная отчетность за 2019 год:

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117, ф. 0503117-НП);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128, 0503128-НП);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Пояснительная записка (ф. 0503160).

2. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2019 год.

2.1. Оценка полноты и своевременности предоставления отчета об исполнении бюджета, наличие всех подписей. Бюджетная отчетность за 2019 год представлена на бумажном носителе, скреплена, с сопроводительным письмом в соответствии с п.4 Инструкции №191н.

Формы представленной бюджетной отчетности подписаны в соответствии с п.6 Инструкции №191н главой муниципального образования и главным бухгалтером.

2.2. Оценка наличия всех форм бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 №02-06-07/103995, 07-04-05/02-29148, анализ полноты заполнения форм отчетности (в том числе заполнение пояснительной записки).

Согласно ст. 264.4 БК РФ заключение на отчет об исполнении бюджета формируется с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), перечень которых в 2019 году, согласно ф. 0503161, состоит из 1 ГАБС – администрации муниципального образования Пречистинский сельсовет (далее – администрация сельского поселения).

В соответствии со ст. 6 БК РФ финансовые органы муниципальных образований (далее – ФО) - органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе администрация сельсовета обеспечивает составление проекта бюджета и его исполнение.

Состав годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2019 год определен п. 11.1 Инструкции №191н, а так же письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 №02-06-07/103995, 07-04-05/02-29148.

Состав годовой бюджетной отчетности муниципального образования сельского поселения соответствует требованиям п.11.1, 11.2 Инструкции №191н, письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 №02-06-07/103995, 07-04-05/02-29148.

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым

п. 9 Инструкции №191н.

2.3. Проверка форм бюджетной отчетности и взаимосвязь показателей в отчетности.

Оценка в отношении внутренней согласованности форм годовой отчетности проводилась на выборочной основе и включала в себя анализ показателей отдельных форм отчетов.

Для анализа контрольных соотношений к показателям бюджетной отчетности сельского поселения за основу были взяты «Контрольные соотношения к показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета, представляемой в Федеральное казначейство» от 25.02.2020 года, разработанные Федеральным казначейством на основании требований Инструкции №191н, и размещенные на сайте Федерального казначейства Российской Федерации (<http://www.roskazna.ru/>).

В балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) отражены показатели в части бюджетной деятельности. Показатели баланса на конец отчетного периода указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. Форма 0503120 сформирована на основании Баланса (ф.0503130) и сводного годового Баланса (ф.0503140) путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

По данным баланса (ф. 0503120) на 01.01.2020 года нефинансовые активы, в сумме 412,4 тыс. рублей, состоят из числящихся по бюджетному учету основных средств (остаточная стоимость) 145,5 тыс. рублей, материальных запасов в сумме 267,0 тыс. рублей.

Финансовые активы на 01.01.2020 года составили 1284,8 тыс. рублей и сложились из средств на счетах бюджета в финансовом органе – 508,7 тыс. рублей, расчетов по доходам – 113,0 тыс. рублей, расчетов по выданным авансам – 109,7 тыс. рублей и финансовым вложениям в сумме 553,4 тыс. рублей.

Баланс актива составил 1697,2 тыс. рублей.

Обязательства по состоянию на 01.01.2020 г. составили 170,0 тыс. рублей и сложились из расчетов по доходам – 45,7 тыс. рублей, резервов предстоящих расходов в сумме 117,0 тыс. рублей, кредиторской задолженности по выплатам в сумме 7,3 тыс. рублей.

Раздел IV баланса (ф.0503120) содержит сведения о финансовом результате – 1527,2 тыс. рублей, который сложился из финансового результата экономического субъекта – 1018,5 тыс. рублей и результата по кассовым операциям бюджета – 508,7 тыс. рублей.

Баланс пассива составил 1697,2 тыс. рублей.

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года, и сформирована в разрезе бюджетной деятельности.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503121 и ф. 0503110 нарушений не выявили.

Отчет о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 составляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета и содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Доходы в отчетном периоде составили 4402,0 тыс. рублей и сложились за счет
- налоговых доходов - 1070,5 тыс. рублей,

- безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 3311,4 тыс. рублей,

- доходов от операций с активами -20,1 тыс. рублей.

Расходы в сумме 4958,6 тыс. рублей сложились за счет расходов на:

- оплату труда и начисления – 1807,0 тыс. рублей;
- приобретение работ, услуг – 1694,6 тыс. рублей;
- безвозмездные перечисления организациям – 1188,0 тыс. рублей;
- безвозмездные перечисления бюджетам – 6,9 тыс. рублей.

Чистый операционный результат сложился в сумме - -556,6 тыс. рублей за счет операций с нефинансовыми активами в сумме - -103,7 тыс. рублей и операций с финансовыми активами и обязательствами в сумме - -452,9 тыс. рублей.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503121 нарушений не выявили.

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) – составлен на 1 января 2020 года, на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета. Показатели отражены отдельно по бюджетной деятельности (графы 4 соответственно), с распределением по трем разделам: «поступления», «выбытия» и «изменение остатков средств». По бюджетной деятельности в разделе «поступления» отражены доходы бюджета в сумме 4379,2 тыс. рублей, в разделе «выбытия» отражены расходы бюджета в сумме 4881,6 тыс. рублей, в разделе «изменение остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета по строке 5000 в сумме -502,4 тыс. рублей.

Отчет о кассовом поступлении и выбытии средств бюджета (ф. 0503124). В отчете отражены годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на отчетный финансовый год по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с учетом их изменений на отчетную дату, а также объемы исполненных назначений.

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) составлена для определения взаимосвязанных показателей в части денежных и неденежных расчетов, подлежащих исключению при формировании консолидированных форм бюджетной отчетности.

Представлена ф.0503125 по счету 140120251 в сумме 6,9 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 140110151 в сумме 3311,4 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120651561 в сумме 8,0 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120551661 в сумме 3311,4 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120551561 в сумме -350,5 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120551000 в сумме 1,1 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) составлен в соответствии с п. 54 Инструкции №191н на основании данных по исполнению бюджета в части доходов, закрепленных законодательством за Главным администратором (администратором) доходов (Администрация сельского поселения) и (УФНС России), а так же в части расходов и источников финансирования дефицита бюджета Главным распорядителем бюджетных средств как получателем бюджетных средств (Администрация сельского поселения).

Согласно требованиям п. 55 Инструкции 191н графа 4 «Утвержденные бюджетные назначения» по разделу отчета «Доходы бюджета» ф. 0503127 заполняются на основании данных аналитического учета на счете 504.00 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения», по разделу отчета «Расходы бюджета» на основании данных аналитического учета на счете 503.00 «Бюджетные ассигнования» в сумме бюджетных ассигнований, утвержденных (доведенных) на текущий финансовый год согласно утвержденной бюджетной росписи с учетом последующих изменений.

В нарушение п. 142, 150 Приказа 162н в администрации сельского поселения счета 503.00 «Бюджетные ассигнования» для учета показателей утвержденных бюджетных ассигнований текущего финансового года и планового периода, 504.00

«Сметные (плановые, прогнозные) назначения» для учета данных по прогнозным (плановым) показателям доходов (поступлений) бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в учете не применяются.

В целях соблюдения требований 142,150 Приказа 162н, п. 55 Инструкции 191н Счетная палата рекомендует обеспечить применение и своевременное отражение в 2020 году:

- данных по прогнозным (плановым) показателям доходов (поступлений) бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период на счет 504.00 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения»;

- показателей утвержденных бюджетных ассигнований текущего финансового года и планового периода на счете 503.00 «Бюджетные ассигнования»

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составляется на основании данных о принятии и исполнении бюджетных обязательств в рамках осуществляемой бюджетной деятельности. Итоговые показатели графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» и графы 5 «Утверждено лимитов бюджетных обязательств» составляют 5487,9 тыс. рублей, что соответствует аналогичным показателям, содержащимся в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» отчета ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета», показатели графы 10 «Исполнено денежных обязательств» - 4881,6 тыс. рублей соответствуют аналогичному показателю, содержащемуся в графе 5 «Исполнено» отчета ф.0503117.

Итоговые данные графы 7 «Принятые бюджетные обязательства» в сумме 4881,6 тыс. рублей, итоговые данные графы 9 «Денежные обязательства» в сумме 4881,6 тыс. рублей не превышают показатели графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» и графы 5 «Утверждено лимитов бюджетных обязательств».

Согласно требованиям п. 70,71, 72.1 Инструкции №191н графы 4,5,6,7,8,9 ф. 0503128 заполняются на основании данных аналитического учета по счетам 503.00 «Бюджетные ассигнования», 501.00 «Лимиты бюджетных обязательств», 502.17 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 502.11 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», 502.12 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год», 502.20 «Санкционирование расходов по первому году, следующему за текущим», 502.30 «Санкционирование расходов по второму году, следующему за текущим», 502.90 «Санкционирование расходов на иные очередные годы (за пределами планового периода)».

В нарушение п.321-315-317, 319 Приказа 157н счета по санкционированию обязательств по счетам 501.00 «Лимиты бюджетных обязательств», 503.00 «Бюджетные ассигнования», 502.11 «Принятые обязательства», 502.17 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год» в учете не применяются.

В целях соблюдения требований п. 3 ст. 219 БК РФ, п.315-317, п. 318-320, 321 Приказа 157н, п. 70,71, 72.1 Инструкции 191н необходимо обеспечить своевременное отражение в 2020 году:

- для учета показателей принятых (принимаемых, отложенных) учреждениями обязательств соответствующего финансового года (в том числе за пределами планового периода) и внесенных изменений в показатели принятых (принимаемых) учреждений обязательств применение соответствующих счетов аналитического учета 150217000 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 150211000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», 502.12 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год», 502.20 «Санкционирование расходов по первому году, следующему за текущим», 502.30 «Санкционирование расходов по второму году, следующему за текущим», 502.90 «Санкционирование расходов на иные очередные годы (за пределами планового периода)»;

- для учета показателей утвержденных бюджетных ассигнований текущего (очередного) финансового года, первого и второго года планового периода применение счета 503.00 «Бюджетные ассигнования»;

- для учета показателей утвержденных лимитов бюджетных обязательств на текущий, очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода применение счета 501.00 «Лимиты бюджетных обязательств».

В целях раскрытия информации о ходе реализации национальных проектов (региональных проектов в составе национальных проектов) главные распорядители, распорядители, получатели бюджетных средств дополнительно в соответствии с пунктами Инструкции 191н формируется **Отчет (ф. 0503128 -НП)**, содержащий данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств бюджетных обязательств в ходе реализации национальных проектов (программ). Отчет (ф. 0503128 -НП) представлен в составе годовой отчетности с нулевыми показателями.

В целях раскрытия информации о ходе реализации национальных проектов (региональных проектов в составе национальных проектов) формируется **Отчет (ф. 0503117-НП)**, содержащий данные по исполнению бюджета в ходе реализации национальных проектов (программ). Отчет (ф. 0503117 -НП) представлен в составе годовой отчетности с нулевыми показателями

Пояснительная записка (ф. 0503160) оформляется субъектом бюджетной отчетности.

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»

Согласно п.152 Инструкции №191н в составе раздела 1 пояснительной записки ф. 0503160 представлена информация в текстовом формате об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности.

В нарушение п.152 Инструкции 191н в составе раздела 1 пояснительной записки ф. 0503160 не представлена Таблица 1 Сведения об основных направлениях деятельности.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе раздела 1 пояснительной записки ф. 0503160 представлена **ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений»** где отражена информация о подведомственных учреждениях на начало и конец 2019 года.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»

В текстовой части Раздела 2 пояснительной записки отражена информация о показателях утвержденного бюджета МО Пречистинский сельсовет, о внесении изменений в бюджет отчетного года, об уточнении остатка денежных средств дорожного фонда.

В нарушение п. 152 Инструкции 191н, в текстовой части Раздела 2 пояснительной записки отсутствует иная информация оказавшая существенное влияние и характеризующая результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшая отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе:

- о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;
- о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов;
- о ресурсах (численность работников, стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок и т.д.), используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности;
- о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 3 пояснительной записки ф. 0503160 отражена информация в текстовом формате об исполнении показателей бюджета по доходам и расходам.

В нарушение п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 3 пояснительной записки ф. 0503160 отсутствует Таблица 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 3 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. **0503164 Сведения об исполнении бюджета**, в которой отражены обобщенные данные о результатах исполнения бюджета главного распорядителя бюджетных средств на основании данных отчета ф.0503117. Доходы бюджета исполнены на 97,82%, расходы исполнены на 88,95% от утвержденных бюджетных назначений.

В соответствии п. 163 Инструкции 191, а так же уточнений письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 №02-06-07/103995, 07-04-05/02-29166 п.9.3. в графах 9 ф. 0503164 в разделе «Доходы бюджета», графах 8,9 раздела «Расходы бюджета» отражены соответственно причины и код и причина отклонения показателей исполнения от плана.

В текстовой части Раздела 5 пояснительной записки ф. 0503160 представлена информация о не заполнении форм относящихся к Разделу 3, а именно Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167), Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) в виду отсутствия числовых показателей.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»

В нарушение п.152 Инструкции №191н в текстовой части раздела отсутствует информация, которая оказала существенное влияние и характеризует показатели бюджетной отчетности за отчетный период, но не нашла отражение в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, например принимаемых мерах по сокращению дебиторской задолженности по расходам, причинах увеличения дебиторской задолженности.

В нарушение п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 не отражена информация в текстовом формате о движении нефинансовых активов.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. **0503168 Сведения о движении нефинансовых активов**, которая содержит обобщенные за отчетный период данные о движении нефинансовых активов субъекта бюджетной отчетности.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. **0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности**. Анализ формы 0503169 выявил следующее.

Дебиторская задолженность на 01.01.2020 года составила всего в сумме 222,7 тыс. рублей, что на 73,1 тыс. рублей больше аналогичных показателей прошлого года. Анализ дебиторской задолженности показал, что дебиторская задолженность по счету 020510 в сумме 113,0 тыс. рублей сформировалась по налоговым и неналоговым доходам, по авансовым платежам по счету 020600 сложилась в сумме 77,1 тыс. рублей, по счету 030300 «Платежи в бюджет» в сумме 32,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.01.2020 года составила всего в сумме 53,0 тыс. рублей, что на 60,2 тыс. рублей меньше аналогичных показателей прошлого года. Задолженности сформировалась на счете 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», администрируемых УФНС России, по земельному налогу и налогу на имущество в сумме 45,7 тыс. рублей.

Текущая кредиторская задолженность со стороны администрации сельского составила на счете 302.34 "Расчеты по приобретению материальных запасов" в сумме 7,3 тыс. рублей.

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503169 (дебиторская/кредиторская) нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. **0503171 Сведения о финансовых вложениях получателя**

бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета, которые содержат обобщенные за отчетный период данные о финансовых вложениях субъекта бюджетной отчетности на соответствующих аналитических счетах 204.00 «Финансовые вложения».

В соответствии с п. 168 Инструкции 191н ф. 0503171 сформирована с подведением промежуточных итогов по счету 204.33.

В соответствии с п. 168 Инструкции 191н, а так же уточнений письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 №02-06-07/103995, 07-04-05/02-29148 п.9.3. при формировании сводных сведений ф. 0503171 администрацией сельского поселения как финансовым органом отражена информация по счету 20433 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» одной строкой.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503171 нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. 0503175 **Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств с нулевыми показателями.**

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503128 и ф. 0503175 нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции №191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. 0503178 **Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств.** Остаток денежных средств на 01.01.2020 года составляет 508,7 тыс. рублей.

В текстовой части Раздела 5 пояснительной записки ф. 0503160 представлена информация о не заполнении форм, которые относятся к Разделу 4 пояснительной записки ф. 0503160, ввиду отсутствия числовых показателей, а именно:

- Сведения о государственном (муниципальном) долге, представленных бюджетных кредитах (ф. 0503172),

- Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173),

- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174),

- Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190).

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»

В соответствии п.152 Инструкции №191н в составе Раздела 5 пояснительной записки ф. 0503160 представлена информация о формах бюджетной отчетности, не представленной в составе годового отчета об исполнении бюджета, ввиду отсутствия числовых показателей.

В соответствии п. 152 Инструкции №191н в составе пояснительной записки Раздела 5 представлена Таблица 6 Сведения о проведении инвентаризаций. Результат инвентаризации отсутствует.

Счетная палата рекомендует в соответствии с п. 7 Инструкции 191н в целях составления годовой бюджетной отчетности проводить инвентаризацию активов и обязательств в порядке, установленном учетной политикой учреждения и методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина № 49 от 13.06.1995, в соответствии с которыми, инвентаризации подлежит все имущество организации независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств, включая:

- финансовые вложения в уставные капиталы других организаций;

- расчеты с бюджетом, покупателями, поставщиками, подотчетными лицами, работниками, депонентами, другими дебиторами и кредиторами;

- резервы предстоящих расходов и платежей, в том числе на предстоящую оплату отпусков работникам, на выплату ежегодного вознаграждения за выслугу лет, на

выплату вознаграждений по итогам работы организации за год, расходов на ремонт основных средств.

3. Анализ исполнения бюджета. Анализ исполнения доходной части бюджета, анализ расходной части бюджета, анализ дефицита бюджета и источников его финансирования).

3.1. Общая характеристика исполнения бюджета поселения за 2019 год

Решением Совета депутатов муниципального образования Пречистинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 28.12.2018 № 123 «О бюджете муниципального образования Пречистинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов» принят бюджет муниципального образования по доходам в сумме 3831,4 тыс. рублей и расходам в сумме 3831,4 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в течение 2019 года 3 раза производилось уточнение бюджетных назначений. В результате внесения изменений и дополнений, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 4476,8 тыс. рублей, по расходам – 5487,9 тыс. рублей. Превышение расходов над доходами составляет 1011,1 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета осуществлено с превышением расходов над доходами в сумме 1108,8 тыс. рублей (доходы (исполнение) – 4379,1 тыс. рублей, расходы (исполнение) – 5487,9 тыс. рублей).

3.2. Анализ исполнения доходной части бюджета.

Оценка проводилась в отношении соответствия плановых показателей, указанных в формах годовой отчетности, показателям утвержденного бюджета и включала в себя анализ исполнения доходной части бюджета сельского поселения.

Основные показатели исполнения местного бюджета по доходам за 2019 год, их структура приведены в Таблице 1.

**Таблица № 1 Анализ исполнения доходной части бюджета
муниципальное образование Пречистинский сельсовет**

Наименование показателя	Первоначально утвержденный бюджет (2019 год)	Уточнено план 2019 год	Утвержденные бюджетные назначения ф. 0503117 (2019 год)	Исполнение ф. 0503117 (2019 год)	% исполнения Доходы
	№ 123 от 28.12.2018				
Налоговые и неналоговые, в т.ч.	855,5	1 165,4	1 165,4	1 067,7	91,6%
Налоговые доходы, в т.ч.:	855,5	1 165,4	1 165,4	1 067,7	91,6%
Налог на доходы физических лиц	102,0	146,7	146,7	163,4	111,4%
Налог на имущество физических лиц	12,0	21,1	21,1	27,0	128,0%
Земельный налог	67,0	241,4	241,4	123,7	51,2%
Акцизы	674,5	756,2	756,20	753,6	99,7%
Безвозмездные поступления, в т.ч.:	2 975,9	3 311,4	3 311,4	3 311,4	100,0%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	2 861,0	2 960,9	2 960,9	2 960,9	100,0%

Субвенции бюджетной системы Российской Федерации	89,9	89,9	89,9	89,9	100,0%
Прочие безвозмездные поступления	25,0	260,6	260,6	260,6	100,0%
ВСЕГО ДОХОДОВ:	3 831,4	4 476,8	4 476,8	4 379,1	97,8%

В ходе исполнения бюджета в течение 2019 года 3 раза производилось уточнение бюджетных назначений. В результате внесения изменений и дополнений, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 4476,8 тыс. рублей.

Исполнение по доходам бюджета сельского поселения в целом составило 4379,1 тыс. рублей или 97,8% от уточненных плановых назначений.

Исполнение **налоговых доходов** бюджета сельского поселения в целом составило 1067,7 тыс. рублей (91,6,0% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение поступлений налога на доходы физических лиц составило 163,4 тыс. рублей или 111,4% от уточненных плановых назначений. По данным ф. 0503164 причиной высокого уровня исполнения по данному налогу является оплата задолженности прошлых лет.

Кассовое исполнение поступлений налога на имущество физических лиц составило 27,0 тыс. рублей или 128% от уточненных плановых назначений. По данным ф. 0503164 причиной перевыполнения плановых показателей по данному налогу является поступление задолженности за прошлые периоды, по результатам проведенной работы с населением. По данным ф. 0503164 причиной высокого уровня исполнения по данному налогу является оплата задолженности прошлых лет.

Кассовое исполнение поступлений земельного налога составило 123,7 тыс. рублей или 51,2% от уточненных плановых назначений. По данным ф. 0503164 причиной низкого уровня исполнения по данному налогу является несвоевременная оплата налогоплательщиками.

Кассовое исполнение поступление акцизов составило 753,6 тыс. рублей или 99,7% от уточненных плановых показателей.

Безвозмездные поступления исполнены в сумме 3311,4 тыс. рублей или 100,0% от уточненных плановых назначений и включают в себя безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы (дотации, субвенции, иные межбюджетные трансферты).

3.3. Анализ расходной части бюджета.

Оценка проводилась в отношении соответствия плановых показателей, указанных в формах годовой отчетности, показателям утвержденного бюджета и включала в себя анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения.

Основные показатели исполнения местного бюджета по расходам за 2019 год, их структура приведены в Таблице 2.

Таблица 2 Анализ исполнения расходной части бюджета
муниципального образования Пречистинский сельсовет

тыс.
рублей

Наименование показателя		Первоначально утвержденный бюджет (2019 год) № 108 от 20.12.2018	Утвержденные бюджетные назначения ф. 0503117 (2019 год)	Исполнение ф. 0503117 (2019 год)	Расходы % исполнени я к уточненно му бюджету
01	Общегосударственные вопросы	2 050,0	2 122,7	1 986,2	93,6%
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	500,0	500,0	497,8	99,6%
0104	Функционирование Правительства РФ высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	1 539,3	1 606,8	1 472,5	91,6%
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового надзора	7,0	7,0	7,0	100,0%
0113	Другие общегосударственные вопросы	3,7	8,9	8,9	99,9%
02	Национальная оборона	89,9	89,9	89,9	100,0%
0203	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	89,9	89,9	89,9	100,0%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10,0	10,3	10,3	100,0%
0309	Защита населений и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	10,0	10,3	10,3	100,0%
04	Национальная экономика	674,5	1 985,1	1 531,5	77,2%
0412	Другие вопросы в области национальной экономики		9,7	9,7	100,0%
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	674,5	1 975,4	1 521,8	77,0%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	30,0	110,9	94,6	85,3%
0501	Жилищное хозяйство		89,3	73,0	81,7%
0503	Благоустройство	30,0	21,6	21,6	100,0%
08	Культура и кинематография	977,0	1 168,0	1 168,0	100,0%
0801	Культура	977,0	1 168,0	1 168,0	100,0%
1400	Межбюджетные трансферты		1,0	1,0	100,0%
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера		1,0	1,0	100%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	3 831,4	5 487,9	4 881,6	89,0%

Согласно Решения Совета депутатов муниципального образования Пречистинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 28.12.2018 № 123 «Об утверждении бюджета муниципального образования Пречистинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов» принят бюджет муниципального образования по расходам в сумме 3831,4 тыс. рублей. В течение года в бюджетные назначения по расходам вносились изменения, и на конец периода общий объем расходов бюджета сельского поселения составил 5487,9 тыс. рублей.

Исполнение по расходам бюджета сельского поселения в целом составило 4881,6 тыс. рублей или 89,0% от уточненных плановых назначений.

Исполнение расходов по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** составило 1986,2 тыс. рублей, или 93,6% от уточненных бюджетных назначений. Финансирование осуществлялось по подразделам: 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования – 497,8 тыс. рублей (99,6% от уточненных бюджетных назначений), 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 1472,5 тыс. рублей (91,6% от уточненных бюджетных назначений), 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового надзора» - 7,0 тыс. рублей (100% от уточненных бюджетных назначений, 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 8,9 тыс. рублей (99,9% от уточненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов по разделу **0200 «Национальная оборона»** составило 89,9 тыс. рублей, или 100% от уточненных бюджетных назначений.

Исполнение расходов по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в целом составило 10,3 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений), в том числе по подразделу 0309 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» в сумме 10,3 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов по разделу **0400 «Национальная экономика»** в целом составило 1531,5 тыс. рублей (77,2% от уточненных бюджетных назначений), в том числе по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 1521,8 тыс. рублей, или 77,0% от уточненных бюджетных назначений, по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 9,7 тыс. рублей или 100,0% от уточненных бюджетных назначений.

По данным ф. 0503164 низкий уровень исполнения по разделу 0400 по подразделу 0409 сложился в связи с оплатой работ по факту, на основании актов выполненных работ в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения» по данному подразделу.

Кассовое исполнение расходов по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** составило 94,6 тыс. рублей, или 85,3% от уточненных бюджетных назначений, в том числе по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» в сумме 73,0 тыс. рублей (81,7%), по подразделу 0503 «Благоустройство» в сумме 21,6 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений).

По данным ф. 0503164 низкий уровень исполнения по разделу 0500 по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» в сумме 73,0 тыс. рублей сложился 0502 в связи с оплатой по факту выполненных работ.

Кассовое исполнение расходов по разделу **0800 «Культура, кинематография», подразделу «Культура»** составило 1168,0 тыс. рублей, или 100,0% от уточненных бюджетных назначений.

В рамках раздела **1400 «Межбюджетные трансферты»** произведены расходы по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» в сумме 1,0 тыс. рублей (100,0% от уточненных плановых назначений).

Выводы

1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Пречистинский сельсовет за 2019 год представлен администрацией муниципального образования Пречистинский сельсовет в Счетную палату 11.03.2019 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В результате внешней проверки бюджетной отчетности выявлено следующее:
- состав годовой бюджетной отчетности муниципального образования сельского поселения соответствует требованиям п.11.1, 11.2 Инструкции 191н, уточнений письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 №02-06-07/103995, 07-04-05/02-

29166.

- бюджетная отчетность за 2019 год представлена на бумажном носителе, сброшюрована, пронумерована с сопроводительным письмом, в соответствии с п.4 Инструкции 191н.

3. Выборочной проверкой контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности, проведенной в соответствии с рекомендациями Федерального казначейства от 25.02.2020 года расхождений по контрольным соотношениям не установлено.

4. В ходе исполнения бюджета 3 раза производилось уточнение бюджетных назначений.

5. Проект решения Совета депутатов муниципального образования Пречистинский сельсовет «Об исполнении бюджета муниципального образования Пречистинский сельсовет за 2019 год» соответствует ст. 264.6 БК РФ, Положению о бюджетном процессе.

6. Предлагаемые к утверждению в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Пречистинский сельсовет суммы доходам, расходам, профициту за счет внутренних источников финансирования дефицита бюджета (остатки средств на счете) соответствуют годовой бюджетной отчетности.

7. Недоимка на 01.01.2020 года составила всего в сумме 222,7 тыс. рублей, что на 73,1 тыс. рублей меньше аналогичных показателей прошлого года. Дебиторская задолженность в сумме 113,0 тыс. рублей сформировалась по уплате налога на имущество и земельного налога, в том числе просроченная в сумме 113,0 тыс. рублей. Текущая дебиторская задолженность со стороны администрации сельского совета составила 109,7 тыс. рублей, в том числе по авансовым платежам по счету 0206.00 сложилась в сумме 77,1 тыс. рублей, по счету 0303.00 «Платежи в бюджет» в сумме 32,6 тыс. рублей

Кредиторская задолженность на 01.01.2020 года составила всего в сумме 53,0 тыс. рублей, что на 60,2 тыс. рублей меньше аналогичных показателей прошлого года. Задолженности сформировались на счете 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», администрируемых УФНС России, по земельному налогу и налогу на имущество в сумме 45,7 тыс. рублей.

Текущая кредиторская задолженность со стороны администрации сельского совета составила на счете 302.34 "Расчеты по приобретению материальных запасов" в сумме 7,3 тыс. рублей.

8. В нарушение п. 152 Инструкции 191н, уточнений письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 №02-06-07/103995, 07-04-05/02-29148 в составе пояснительной записки ф. 0503160 не представлено:

- в составе раздела 1 пояснительной записки ф. 0503160 не представлена Таблица 1 Сведения об основных направлениях деятельности;

- в составе раздела 3 пояснительной записки ф. 0503160 отсутствует Таблица 3 Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете;

- в составе раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 не отражена информация в текстовом формате о движении нефинансовых активов, показателях дебиторской и кредиторской задолженностей на конец отчетного периода с указанием причин образования и принимаемых мер по сокращению задолженности.

Предложения

Главе муниципального образования Пречистинский сельсовет:

1. Рассмотреть результаты проверки.

2. В целях соблюдения требований п. 3 ст. 219 БК РФ, п. 315, 318-321 Приказа 157н обеспечить в 2020 году отражение в учете счетов по учету бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, счетов по санкционированию обязательств в полном объеме.

3. В целях соблюдения требований п. 3 ст. 219 БК РФ, п. 315-317, п. 318-320, 321 Приказа 157н, п. 70, 71, 72.1 Инструкции 191н обеспечить применение счетов по санкционированию в 2020 году:

- для учета показателей принятых (принимаемых, отложенных) учреждениями обязательств соответствующего финансового года (в том числе за пределами планового периода) и внесенных изменений в показатели принятых (принимаемых) учреждением обязательств применение соответствующих счетов аналитического учета 150217000 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 150211000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», 502.12 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год», 502.20 «Санкционирование расходов по первому году, следующему за текущим», 502.30 «Санкционирование расходов по второму году, следующему за текущим», 502.90 «Санкционирование расходов на иные очередные годы (за пределами планового периода)»;

- для учета показателей утвержденных бюджетных ассигнований текущего (очередного) финансового года, первого и второго года планового периода применение счета 503.00 «Бюджетные ассигнования»;

- для учета показателей утвержденных лимитов бюджетных обязательств на текущий, очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода применение счета 501.00 «Лимиты бюджетных обязательств».

4. При составлении бюджетной отчетности руководствоваться требованиями Инструкции 191н по ее заполнению, в том числе:

- формировать Пояснительную записку ф. 0503160 в объеме текстового содержания разделов, а так же табличного приложения.

5. Активизировать работу по сокращению недоимки в местный бюджет.

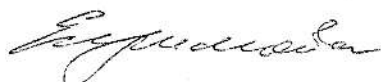
6. Принять меры по недопущению кредиторской и дебиторской задолженности по расходам.

Совету депутатов муниципального образования Пречистинский сельсовет:

На основании проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования Пречистинский сельсовет за 2019 год и отчета об исполнении бюджета муниципального образования Пречистинский сельсовет за 2019 год, представленного в виде проекта решения Совета депутатов муниципального образования Пречистинский сельсовет «Об исполнении бюджета муниципального образования Пречистинский сельсовет Оренбургского района за 2019 год», Счетной палатой муниципального образования Оренбургский район установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности данным отчета об исполнении бюджета за 2019 год.

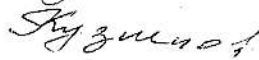
Проект решения Совета депутатов может быть рекомендован к рассмотрению.

Председатель Счетной палаты



Г.П.Елфимова

Инспектор Счетной палаты



И.А.Кузнецова

Настоящее заключение в 1 экземпляре на _____ стр. получено: дата _____
/подпись/ _____ /расшифровка подписи/ _____